

## ПЕРВАЯ КОМАНДИРОВКА ДОКТОРА АРТУРА ЧЕСТЕРА МИЛЬСПО<sup>1</sup> В ИРАН

*Афшар СУЛЕЙМАНИ*

*(Кандидит исторических наук, Посол Ирана в Азербайджане)*

### **Причина приглашения д-ра Мильспо и приготовления к его приезду**

После отъезда Шустера и его сотрудников из Ирана,<sup>2</sup> Мернард, главный директор таможенной службы Ирана, который имел на шее рабские кольца услужения двум иностранным посольствам, русскому и английскому, и который во время деятельности Шустера создавал ему различные препятствия, кроме выполнения обязанностей главного управляющего всеми таможенными службами Ирана, с теми же законными полномочиями 15 джамадиольсани 1329г. л.х. (1910г.), был избран также и на должность министра финансов Ирана.

В связи с особенностями Национального Верховного Меджлиса Ирана, оккупацией Ирана со стороны царской России и влиянием иностранных посольств на итоги голосования в Совете Министров, демократы не могли ничего противопоставить навязанному избранию Мернарда министром финансов. Наконец, в результате первой мировой войны представилась возможность изгнания его с политической арены Ирана.

Мернард после трёхлетнего правления не оставил после себя денег для того, чтобы правительство могло вести государственные расходы. Подготовленных для этой цели специалистов, которые могли бы планировать доходы и расходы государства, также не было.<sup>3</sup> Финансовые дела с каждым днем ухудшались, пока в первом кабинете Гавамольсалтане в 1300 г. с.х. (1921г.) не встал вопрос о приглашении американских специалистов. Народ Ирана помнил помощь Шустера и его

команды. Гавамольсалтане послал Шустеру телеграмму с просьбой вернуться в Иран, чтобы вновь передать ему прежние полномочия, но Шустер не принял эти предложения. Поэтому Гавамольсалтане обратился к директору банка “Шахи”, который был другом Шустера, с просьбой пригласить Шустера в Иран, а когда и это не удалось, тогда было дано указание чрезвычайному и полномочному послу Ирана в США принять меры по приглашению американских советников. Полномочный посол Ирана в Вашингтоне также не смог уговорить Шустера вернуться в Иран, но Шустер предложил ему своего друга по имени д-р Мильспо, который хорошо разбирался в экономических проблемах, чтобы тот во главе делегации приехал в Иран. В результате переговоров был выбран д-р Мильспо, который во главе делегации из четырнадцати человек для упорядочения иранской экономики 4 азара 1301г. прибыл в Иран (24 ноября 1922г.). В четверг, 4 мордада, с.х. 1301 г. (25 июля 1922г.), правительство обратилось к Меджлису четвертого созыва с просьбой следующего содержания о приглашении д-ра Мильспо:<sup>4</sup> “Священный Совет Национального Меджлиса! Если помнят уважаемые господа депутаты, в программе правительства, утвержденной Национальным Меджлисом, финансовое положение страны было тщательно проанализировано, и предполагалось пригласить для работы и упорядочения экономики специалистов из государств, не имеющих общих границ с Ираном. В продолжение этого намерения правительство вступило в переговоры с правительством США с просьбой направить в Иран достойных специалистов, чтобы они возглавили Министерство финансов и налоговую службу. После серии переговоров, которые состоялись в Вашингтоне, правительство США благосклонно отнеслось к нашей просьбе и предложило на пост главного директора финансовой службы Ирана д-ра Мильспо. Проверки в отношении его показали, что он компетентный экономист и финансист и достоин, как в теоретическом, так и практическом плане, возглавить

соответствующее учреждение и поступить на службу Ирану, и после подписания соответствующего контракта приехать на службу в Иран вместе с другими специалистами, которых он подберет себе для совместной работы. В это время, в соответствии с парламентскими обычаями того времени, один из депутатов выступил в качестве противника. После его выступления покойный Носратольдовле Фируз, возглавлявший бюджетную комиссию, отверг возражения выступившего, сказав при этом с трибуны после небольшого вступления: “Господа, мы нуждаемся в учителях и обучении. Признать свое невежество и добиваться знаний - не позор. Разрешите нам не поверить в то, что не ходивший в школу, неуч сотворил чудо и поверг в изумление сотни учителей. А разве это не так? Мы, пригласив на работу в наши государственные учреждения иностранных высококвалифицированных специалистов, откроем своего рода многие школы для обучения нашей грамотной молодежи, чтобы они обучались и извлекли из этого великую пользу и, после непродолжительного времени, стали знающими специалистами и совершенными людьми. Обучение бывает либо теоретическое, либо практическое, а так как практическое обучение всегда интереснее теоретического и требует меньшего времени, я ожидаю, что господа депутаты примут это предложение с радостью, а день приезда нового управляющего финансами станет днем начала новой эры в этом государстве. (Депутаты хором: “Правильно!”). Я жду от вас, господа депутаты, выполнения вашего депутатского долга и принятия клятвы о том, что согласимся с принимаемыми на службу американскими специалистами и используем все свое влияние и власть, чтобы противостоять заговорам против них Депутаты хором: “Правильно, молодец!”<sup>5</sup> После этого выступления и еще нескольких выступающих в поддержку, Меджлис большинством голосов утвердил принятие на работу д-ра Мильспо и его команды. Д-р Мильспо приехал в Тегеран 28 абана 1301 г.(20

ноября 1922г.) и появился в Министерстве финансов. А вскоре приехали и его сотрудники и приступили к работе.<sup>6</sup>

До открытия Меджлиса четвертого созыва Иран столкнулся с многочисленными финансовыми и хозяйственными трудностями. Во-первых, потому, что шла первая мировая война, создавшая условия для причинения существенных убытков. Во-вторых, потому, что вообще не было создано правильной и логической системы государственной финансовой политики по причине отсутствия планирования, а также из-за неуместного и постоянного вмешательства внутренних и внешних сил, одним из исполнителей которых был сам Мернард, главный казначей страны. Правительство не смогло провести ни одного конструктивного решения против плачевного финансового положения страны и последствий военных действий, которые разгорались все больше и наносили все большие убытки. Война, разгоревшаяся за пределами Ирана на севере, юге и западе, прервала все торговые пути и этим нарушила все финансовые дела государства. Налоги областей и районов не поступали в казну государства, а кочевые племена Ирана, по подстрекательству вступивших в войну соседних государств, приступили к междоусобице,<sup>7</sup> чем ввергли страну в хаос и кровопролитие. В этот период правительство Ирана свои минимальные потребности решало за счет небольших и неплодотворных займов у банка “Шахи” или “Заемного” банка. В конечном итоге 7 мохаррама 1334г.л.х. (15 ноября 1915г.), в связи с прямой угрозой занятия Тегерана войсками царской России, Национальный Совет Меджлиса был распущен, а депутаты третьего созыва для организации сопротивления захватчикам, уехали в сторону городов Кум и Боруджерд. С 1334 до 1339 лунной хеджры (1915-1920)г., когда был созван Меджлис четвертого созыва, государство Иран находилось в неопределенном положении, не было ни Меджлиса, который надзирал бы за государственными расходами, ни правительства, которое бы планировало государственный бюджет в

соответствии с приходами и расходами.<sup>8</sup> Финансовые дела зависели от воли и желаний временных премьер-министров. Такие несправедливые вмешательства так усилили коррупцию и так расшатали финансы страны, что к моменту созыва четвертого Меджлиса правительство не могло выплатить зарплату служащим министерств и государственных учреждений. Такое положение не позволяло правительству даже и думать о каких либо усовершенствованиях управления. Не было ни одного министерства или учреждения, которому бы правительство не было должно заработную плату, как минимум, за четыре месяца. С другой стороны, некоторые влиятельные люди проникли в Министерство финансов и делали, что хотели, и не было никого, кто бы мог противостоять их деятельности. До приезда д-ра Мильспо финансовое состояние правительства было настолько плохим, что после того, как решали выплатить зарплату служащим, им вместо денег выдавали наряд на получение кирпичей,<sup>9</sup> в связи с тем, что бюджет не был сбалансирован и каждый год правительству нехватало доходов. По этой причине, когда задолженность по зарплате достигла нескольких месяцев, а многие здания годами стояли недостроенными, а стройматериалы были насыпаны рядом, правительство было вынуждено расплачиваться строительными материалами или книгами, чтобы служащие, продав книги или кирпичи, с их продажи могли получить свою зарплату. Правительство вместо выплаты заработной платы выдавало долговые векселя или чеки, которые, как правило, не оплачивались банками. По этим векселям и чекам проводились фьючерсные сделки стоимостью несколько риалов за один туман (один туман равнялся десяти риалам), которыми пользовались менялы и маклеры. Один из сотрудников министерства просвещения по поводу зарплаты сотрудников министерства написал:

Прошли весна и осень, наступил декабрь.

Не знаю я, когда придет зарплата наша.

Две части посланы уже давно, а их все нет,

и остальное тоже где-то бродит.<sup>10</sup>

Во всяком случае, к моменту, когда приступил к работе д-р Мильспо, финансовая система государства настолько была расшатана, а казна пуста, а коррупция настолько расцвела, что никакие меры не помогали. Отдаленные районы сопротивлялись перечислению доходов в бюджет государства, а в столице влиятельные лица не соглашались платить даже малую толику налога от своих доходов. Шах же, несмотря на трудности, постигшие государство, проживал в Европе. В дополнение к тому, что государство не могло оплачивать работу своих служащих и работников, существовало и огромное количество людей, имевших право на государственную службу, которые обивали пороги министерств и создавали дополнительные трудности.

Несмотря на то, что прошло около двух лет после известного переворота 3 эсфанда 1299г. (21 февраля 1921г.), кроме небольших упорядочений в армии и подавления некоторых мятежников, достигнутого стараниями главнокомандующего Реза-хана, общее состояние всех государственных учреждений по-прежнему не менялось. И даже репрессии и аресты, проведенные кабинетом Сейеда Зия, никаких результатов не дали.<sup>11</sup>

Важным моментом рассматриваемого нами исторического периода Ирана, а может быть и самым важным фактором, породившим трудности, было то, что феодалы были очень сильны и по обычаям, господствовавшим тогда, уклонялись от уплаты своих законных налогов. А государственные министры, знать и феодалы сами принадлежали к этому сословию (крупная земельная буржуазия). Поэтому они не проявляли рвения в сборе налогов и проведении глубоких экономических и социальных реформ.<sup>12</sup>

## **Экономическое состояние Ирана с точки зрения доктора Мильспо и его цели во время первой командировки**

Доктор Мильспо в своих воспоминаниях пишет:<sup>13</sup> «... Когда мы приехали в Иран, до конца хозяйственного года Ирана оставалось около четырех месяцев. В это время государственная казна была пуста, задолженность по выплате заработной платы государственным служащим и другим обязательным государственным платежам составляла от одного до восьми месяцев, и даже некоторые расходы прошлого года не были оплачены, что составляло значительные суммы. Учителя и работники полиции угрожали забастовкой, а пенсионеры, число которых составляло около 50 тысяч, были готовы занять Министерство финансов и объявить там сидячую забастовку. Это могло привести к полному недоверию к правительству других государственных учреждений и беспорядкам в стране. Различные требования выдвигались как отдельными иностранцами, так и иностранными государствами. Шахский двор несколько месяцев не получал денег, опаздывала также зарплата депутатов Меджлиса. Подрядчики грозили тем, что в случае невыплаты им долгов они прекратят необходимые поставки государству. Не выплачивалась зарплата даже служащим Министерства финансов, которые сами собирали налоги, обеспечивали доход государства. В такой ситуации при отсутствии контроля их деятельности было естественно, что они пользовались деньгами, которые находились в их распоряжении, присваивая их, но и не проявляли усердия в исполнении своего служебного долга по сбору налогов. Таким образом, предполагалось, что через несколько месяцев доходы государства снизятся до нуля и ни в коем случае не увеличатся, а к доле от нефтяных доходов до конца декабря 1923 г. доступа не было...»<sup>14</sup> «...финансовое состояние Ирана, как я понял впоследствии, находилось в состоянии разброда и шатания, которое усугублялось и отсутствием какого-то порядка и так же, как врач, выдергивая загнивший больной зуб, способствует лечению ревматизма у больного, так и нам предстояло лечить экономические болезни отсечением гноящегося источника...»<sup>15</sup>

“...Дефицит государственной казны составлял около одного миллиона туманов в год, а правительство Ирана, в связи с тем, что считало себя невиновным, на устные заявления различных государств о соблюдении взаимного равенства во внешней торговле не обращало внимания...” “...Вторым важным источником внешних доходов государства была доля в доходах Англо-Иранской нефтяной компании. Этот доход в 1921 году достиг наивысшего уровня, но когда мы приехали в Иран, несмотря на увеличение добычи нефти, он начал падать, что являлось для иранцев причиной отчаяния..”<sup>16</sup>

“...Получение внутренних налогов государства было сильно затруднено, так как они собирались по такой смеси из законов, обычаев и нормативных актов, что для их описания потребуется отдельная книга...” “...Племенные вожди до сих пор, как и прежде, собирали налоги с подчиненных им родов. В этой группе выделялся шейх Махмерех в Хузестане, который не отдавал государству собираемый налог, и день ото дня богател от собираемых налогов в своей округе...”<sup>17</sup>

“...Вопреки имевшимся возможностям и необходимым условиям для составления бюджета, до приезда американской делегации в Иран никакого бюджета за 12 лет правления конституционной монархии для иранского государства не принималось. Расходный бюджет министерств, в хозяйственном 1301г. (1921-1922) в связи большими затратами не был утвержден, так как предполагаемые расходы во всех учреждениях, особенно в некоторых управлениях Министерства финансов, намного превышал тот лимит, который для них предусматривался Меджлисом...”<sup>18</sup>

“Материальное состояние Ирана, когда мы туда приехали, ещё имело отблески блестящего прошлого и, вопреки волюнтаристским решениям царей и наличия давления, оказываемого могущественными внешними силами, большое количество источников дохода находилось в руках иранцев. Размер долга частных лиц и подушный налог был невелик, а оборотные деньги, за исключением некоторого количества испорченных монет, находились в неплохом состоянии. В Иране никакой инфляции и обесценивания денег не наблюдалось. Общественное обслуживание и материальное



положение правительства казалось вполне приличным. В государстве существовала банковская система, которая, конечно, не по требованию населения, но иногда оказывала правительству ценные услуги...»<sup>19</sup>

### **Проект закона о принятии на работу д-ра Мильспо. Причина заинтересованности правительства того времени в привлечении американских специалистов**

Как было сказано выше, все проекты и усилия, направленные на преодоление финансовых трудностей, оказались бесплодными и результатов не дали и, в конечном итоге, было принято решение пригласить американских советников. После переговоров, которые проводил Чрезвычайный и Полномочный посол Ирана в Вашингтоне, правительством был разработан проект закона о принятии на работу д-ра Мильспо в 17 статьях, который был предложен на рассмотрение Меджлиса. После его рассмотрения закон был принят 4 мордада 1301г. с.х. (25 06.1922г.)

На основании принятого закона он избирался и назначался на пост главного директора налоговой службы Ирана с окладом в пятнадцать тысяч долларов ежегодно. По этому закону ответственным за командировку стал министр финансов и обязался, в русле выполнения своих обязанностей, применять все законные права. Директор налоговой службы получил право в случае возникновения разногласий между ним и министром финансов высказывать своё мнение устно или письменно правительству.

В законе о назначении Мильспо основные обязанности, которые на него возлагались, вкратце состояли из:

- Принятия на себя всех дел налоговой службы.
- Составления бюджета д-ром Мильспо под законным руководством и утверждением министра финансов.

- Упорядочения структуры Министерства финансов и всех его отделений и учреждений, которые напрямую были связаны со сбором налогов, их учетом и общественными выплатами.
- Высказывания своего мнения о повышении и понижении, а также перемещении и смещении служащих Министерства финансов и всех подчиненных ему отделений, а также служащих других учреждений, напрямую связанных со сбором, учетом и оплатой общих государственных расходов.
- Представления своего мнения правительству до принятия любого решения или действия по отношению ко всем финансовым вопросам.
- Он имел право представлять Иран, после министра финансов, во всех международных комиссиях и собраниях, касающихся финансовых вопросов.
- Представлять свои профессиональные предложения письменно или устно по поводу промышленных или торговых привилегий правительству.

Кроме вышеперечисленных консультационных и исполнительных обязанностей главный директор налогового ведомства был обязан для создания новых источников доходов и улучшения работы учреждений, связанных с использованием государственных денег и экономии в их расходовании, проводить надзор за счетной палатой и в целом для оказания помощи экономике Ирана вносить проекты законов на рассмотрение правительству. На основании закона о назначении д-ра Мильспо, ему было запрещено вмешиваться в религиозные, политические вопросы, заниматься частной деятельностью и вести переписку с иностранными государственными служащими. Он также был обязан уважать иранские законы и полномочия министров.

Правительство Ирана также обязалось без письменного утверждения министра финансов и директора налоговой службы никаких материальных обязательств на себя не брать, а также

никаких государственных расходов и перемещения капиталов без утверждения вышеуказанных лиц не делать.

Договор о приеме на работу д-ра Мильспо был подписан между ним и полномочным министром Ирана Хосейном Аала в Вашингтоне 14 августа 1922 года. По рекомендации д-ра Мильспо были приняты на работу еще несколько его американских сотрудников. По дороге в Иран д-р Мильспо встречался в Париже с Ахмад-шахом и Насерольмольком, который некоторое время был регентом Ирана. На этой встрече Ахмад-шах сказал Мильспо: “Направляемая американская делегация - последняя надежда Ирана.”<sup>20</sup>

Важной причиной, повлиявшей на выбор Ирана, с которой мы сталкиваемся в большинстве письменных трудов и книг об этом событии, было хорошее впечатление, которое оставил о себе первый американский советник в Иране, Морган Шустер. Несмотря на очень короткий срок пребывания в Иране (8 месяцев и 4 дня, с 7.05.1911 по 11 01.1912г.) действия Шустера были очень плодотворны. Правящие круги Ирана проявляли заинтересованность и уверенность в успехе его миссии. Все это и поведение обиженного, которое он сумел разыграть, принесло большую пользу американской дипломатии. Способствовало положительному мнению иранцев по отношению к политике американцев и то, что у них отсутствовала заинтересованность в колониальной эксплуатации, которая была присуща захватническим странам, России и Англии. Шустер, в отличие от бельгийских и французских советников, считал себя членом правительства Ирана и старался, по возможности, наилучшим образом защищать интересы Ирана. Он стремился все свои силы использовать на улучшение материального положения и прогресс экономики Ирана. Поэтому, когда правительство для упорядочения государственных дел после первой мировой войны приняло решение о привлечении иностранных советников, оно, в первую очередь, обратилось к Шустеру и пригласило его, чтобы он снова приехал в Иран. Но Шустер, вопреки настоятельным

просьбам иранского полномочного посла в Америке, не согласился принять на себя, какой бы то ни было миссии в Иране, и предложил вместо себя другого, который работал экономическим советником в Министерстве иностранных дел Америки. Им оказался д-р Мильспо. Кроме симпатий Ирана к Шустеру можно назвать нижеследующие причины, по которым Иран был заинтересован в приглашении американских советников:

- Американское правительство тогда играло роль незаинтересованной стороны в международных делах.
- Американское правительство до того не имело экономических интересов в Иране.
- Правительство Ирана собиралось, предоставив концессию на разработку северных месторождений нефти Америке, использовать полученные политические выгоды в качестве козырной карты против Англии.
- Американское правительство было готово предоставить заем правительству Ирана.
- С привлечением американского капитала отпадала угроза разделения Ирана по линии влияния России и Англии на две части.

### **Корректирующие мероприятия д-ра Мильспо**

Вопреки имеющимся многочисленным финансовым трудностям, о которых было сказано выше, д-р Миллеспо начал работать очень осторожно - так как поясняет он сам в своей книге, начал он с тщательного анализа существующего положения и учета основных потребностей и, продвигаясь шаг за шагом, он добился того, что было необходимо народу и, в конечном итоге, привел в порядок экономические и финансовые дела страны. Конечно, за пять лет командировки Мильспо были и странные, и утомительные трудности, которые возникали в связи

с его упорным и безкомпромисным соблюдением законов государства. Договор, который он подписал с правительством Ирана, соблюдался неукоснительно. Как он сам признается в своих воспоминаниях, все эти трудности преодолевались странным и невероятным образом, несмотря на то, что он лично не очень влиял на их преодоление, результат был особенно полезен для него. И так как мы приступаем к описанию его деятельности, то не будем говорить о причинах его успеха здесь, а поговорим в другой главе. Одним из важных решений, принятых во время Мильспо, можно назвать следующее: Отмена налогов, которые держали за руки и за ноги, принятие полезных налогов, сбор налогов с влиятельных и знатных людей государства и могущественных правителей полунезависимых провинций.

Учреждение налогового ведомства и присоединение к нему управления, ведавшего государственными земельными ресурсами, повысило влияние налоговых служащих в большинстве городов Ирана, обеспечило материально военные походы Реза-хана против мятежных правителей и восстановление мира в стране, и ограничение на употребление опиума.<sup>21</sup>

Следующим важным мероприятием можно назвать составление закона о найме на работу государственных служащих, своевременную оплату их труда на основании таблицы о рангах и чинах, приведение в порядок государственной казны и обеспечение условий для того, чтобы Иран не нуждался в получении иностранных займов.<sup>22</sup>

Здесь для соблюдения меры в разговоре и соблюдении краткости в этой главе просто перечислю основные мероприятия, проведенные д-ром Мильспо в первые годы его командировки: Составление и принятие закона о главном казначействе страны, которое было очень быстро создано и вступило в действие.

Решение о сосредоточении всех доходов и расходов государства в главном казначействе страны, которое также было принято в виде закона и сразу введено в действие. Разработан

подробный бюджет по доходам и расходам и утвержден Меджлисом, полностью оплачены текущие расходы, а также оплачено четыреста тысяч туманов просроченного долга.

Был установлен эффективный и полный контроль по отношению ко всем государственным расходам.

Было запрещено устанавливать должностные оклады, пенсии и другие выплаты по принципу кумовства и знакомства. В значительной мере предотвращено хищение и порча государственного добра.

Были объединены управления, собиравшее прямые налоги, и Управление государственными землями в единое управление.

Были приняты меры по упорядочению сбора государственных налогов, особенно для укрепления сбора прямых налогов по справедливой и единообразной системе.

Были предусмотрены службы для сбора налогов и разделения долгов.

Для сбора долгов были приняты решительные меры. После принятия закона об ограничении производства опиума появились справедливые жалобы отдельных лиц, не заинтересованных в ограничении производства опиума, поэтому были приняты меры по выполнению этого закона в Исфохане и других областях Ирана. Были упорядочены управления больших иранских областей, таких, как Тегеранская, Азербайджанская и Хорасанская, которые напрямую были подчинены американцам.

Управление прямых налогов, косвенных налогов и продовольствия были объединены и подчинены руководителю управления финансов.

Было учреждено Управление Западного Наблюдения. В шести основных провинциях сбор дорожной пошлины от Министерства общественных работ перешёл к Министерству налогов.

Все государственные покупки для всех государственных учреждений были сосредоточены в Управлении необходимого снабжения.

Все государственные издания были сосредоточены в Издательстве Национального Меджлиса.

Был отремонтирован монетный двор. В его деятельности были предусмотрены усовершенствования, что дало экономию средств.

Достигнут прогресс в банковском деле, а также были произведены платежи по просроченным банковским долгам.

В бюджете были предусмотрены средства на реконструкцию городов Орумие, Салмас и Солдуз, и для поддержки пострадавших от землетрясения в городе Торбате, а также средства для борьбы с чумой в Керманшахане и средства для борьбы с другими заразными болезнями на юге Ирана.

Были предусмотрены средства для ремонта железной дороги Табриз- Джульфа.

Были зарезервированы пять тысяч туманов для покрытия расходов по благоустройству в городе Орумие под наблюдением американцев.

Были приняты существенные меры по уничтожению саранчи и малярийного комара.

Были поданы основополагающие предложения по займу, предложено строительство железной дороги, создание ломбарда, а также предложение по наличным расчетам по долгам с государством.

Д-р Мильспо принимал участие в дебатах по законам о нефти, законе о момаези, а также о законе, запрещавшем экспорт серебра.

Был разработан подробный устав о порядке принятия на работу государственных служащих, и после его публикации в прессе принят к исполнению.

Был упразднен Комитет по наблюдению за доходами, расходами и расчетами.

Было создано Главное следственное управление.

Был упразднен чин главного директора. Бюджет Министерства финансов, включая зарплату советников, их

письменных и устных переводчиков был меньше, чем бюджет этого ведомства в прошлом году. Должности в министерстве финансов больше на откуп не раздавались. Примерно сорок человек ожидавших были приняты на государственную службу, а более четырехсот по бюджетным соображениям сокращены, а еще большее количество уволены за различные правонарушения.

Скопившаяся за несколько лет не разобранный официальная переписка между ведомствами, наконец, разобралась, а переписка Министерства финансов получила более серьезный и ускоренный порядок.<sup>23</sup> Доктор Артур Мильспо по поводу мероприятий, проведенных Американской делегацией, пишет: “С участием и стараниями иранцев были сделаны большие дела в упорядочении экономики Ирана. Доходы увеличились, расходы начали контролироваться, в результате чего была получена большая экономия. Постепенно суммы начали тратиться на то, что способствовало развитию экономики и общему благополучию. Был разорван порочный круг бюджетных дефицитов и займов. Началась выплата долгов по расчетам. Правительство стало пользоваться доверием, а коррупция, как результат личных и заинтересованных в ней правителей, была почти преодолена. Все законы начали исполняться. Был взят за основу принцип сбалансированного бюджета и того, что дополнительные расходы должны покрываться дополнительными налогами, что официально подтвердил и Национальный Меджлис. Если в Иране после приезда американских советников и произошло какое-то чудо, то сделали его сами иранцы своими руками.”<sup>24</sup>

Г-н Маджид Ектаи в своей книге “История финансов Ирана” пишет:<sup>25</sup>

“В результате мероприятий, проведенных д-ром Мильспо, сосредоточение доходов и контроль за расходами стали выполняться повсеместно. Он воспользовался своими законными правами для наведения порядка в налоговом ведомстве и казначействе, определил недоплаты в бюджет и принял их



получать. Государственный бюджет, который постоянно был в дисбалансе, постепенно начал выравниваться. Закон о государственной службе, разработанный д-ром Мильспо и утвержденный впервые в 1301 (1922г.) году в нескольких статьях и принятый с небольшими поправками и добавлениями, действовал долгие годы после принятия.<sup>26</sup> В целом усилия Мильспо на протяжении его первой командировки были полезны для Ирана и помогли Америке создать о себе образ миролюбивой страны, заинтересованной в помощи отсталым странам в их развитии, и оставить о себе хорошее впечатление.

Д-р Мильспо в своей книге Миссия американцев в Иране пишет: “ С начала весны 1925 г. (1304)г., когда мы начинали четвертый финансовый год после периода трехлетней нашей командировки, до сих пор я могу основные мероприятия коротко сформулировать следующим образом: Неофициальные расчеты показывают, что в закончившемся 21 марта 1925г. финансовом году дефицит бюджета сократился до половины процента. Вопреки неурожаю, нарушившему дела поставки продовольствия и способствовавшему сокращению дохода государства, было получено налогов на 12% больше, чем в предыдущем году. Был установлен жесткий контроль над неуместными расходами. Сосредоточение всех государственных закупок послужило причиной экономии 50 тысяч туманов в государственной казне.

Все имущество и капиталы “Банка Иран”<sup>27</sup> были сосредоточены в Министерстве финансов.

Иранский народ проявил большую заинтересованность в создании Иранского национального банка.<sup>28</sup>

Были предложены проекты законов о выкупе прав должников, оплаты долгов народу и компенсации убытков крестьян для рассмотрения в Меджлисе. Разница между экспортом и импортом, без учета незаконной торговли и контрабанды, постоянно сокращалась. Монетный двор в связи с импортом серебра работал круглосуточно. Переговоры по таможенной пошлине и проблема рыболовецкой компании

“Шилат” с делегацией СССР, несмотря на продолжительность, не увенчались успехом.<sup>29</sup>

Казалось, что некоторые умеренные предложения Английского правительства могут лечь в основу соглашения о погашении Ираном долгов Англии.<sup>30</sup> Из Голландии для изучения экономического положения Ирана приехал квалифицированный специалист.<sup>31</sup> Здесь необходимо привести мнение одного члена Иранской комиссии, который сотрудничал с д-ром Мильспо: Первейшим их мероприятием стала концентрация всех разрозненных финансовых управлений, которые постепенно рассредоточивались, и даже часть из них находилась под контролем Министерства обороны, в одних руках и было подчинено единой экономической политике. Используя предоставленные законом полномочия, начальник финансового ведомства сосредоточил получение всех налогов и надзор за счетной палатой в одних руках. Очень важным фактом является то, что американцы добились выполнения законов, которые до того существовали только в перечне законов, которые они отыскивали и внедрили в практику. Министерства с большим удивлением восприняли замечания Министерства финансов о несоблюдении ими законов и постановлений, а в ряде случаев вообще высказывали полную неосведомленность в их существовании. Помню, когда была затребована заработная плата командированных за рубеж дипломатов, впервые потребовали определить срок их пребывания за рубежом. Как только выяснилось, что некоторые дипломаты пребывают там более пяти лет, установленных законом, их зарплата была сокращена из представленного списка. Это вызвало резкий протест Министерства иностранных дел, которое утверждало, что выполнение некоторых законов невозможно. Таких случаев и переписки между Министерством финансов и другими министерствами было очень много, но позиция Министерства финансов всегда была одна: Пока существуют законы, их необходимо обязательно выполнять. Если были претензии к

закону, его необходимо было изменять, проводя через Меджлис. В конечном итоге эта твердая позиция Министерства финансов способствовала, чтобы министерства в случае невыполнимости законов вносили предложения по их исправлению. Таким образом, это финансовое ведомство восстановило на деле законность в стране в результате руководства американцев этим ведомством. Один из важнейших законов, который на протяжении многих лет не выполнялся, был закон об общих расчетах. По сути, этот закон был основным руководством к действию в хозяйственных делах государства, начиная с составления бюджета и кончая расчетом заработной платы налогового чиновника. 2 эфанда 1289 года (21.02.1911г.) он был утвержден Меджлисом, но до начала работы американцев в 1301г.(1922г.), т.е. на протяжении 12 лет, не исполнялся. И казалось, что и закона-то такого нет вообще. Следующий закон, который был принят за пять месяцев до начала работы американцев, был закон о государственных служащих. Он тоже начал действовать сразу после начала работы американцев и, таким образом, неясное положение служащих и отставников сразу определилось и стало большим шагом в упорядочении дел в государстве. Были и другие служебные и налоговые постановления, утвердив и применив которые Министерство финансов достигло большого прогресса в улучшении финансового положения в стране. За пять лет правления американцев был достигнут большой прогресс в экономике, что способствовало престижу государства. Служба американцев принесла не только материальную, но и моральную пользу. Так, принятие закона о государственной службе, своевременная выплата заработной платы, серьезные взыскания с нарушающих закон и поощрение прилежных сменило отношение и настроение всех государственных служащих в целом и, особенно, у работников Министерства финансов<sup>32</sup>.

## **Причины успеха д-ра Мильспо в первой командировке**

Время, когда д-р Мильспо в азаре 1301г. (ноябрь 1922г.) принял на себя финансовую ответственность за экономику Ирана, несмотря на сложность экономического положения и большие трудности, отличалось и элементами, которые способствовали его усовершенствованиям. Без их наличия, несомненно, его миссию постигла бы судьба миссии Шустера, в результате чего он был вынужден покинуть Иран. Важнейшим фактором было укрепление центральной власти на всей территории Ирана. Во время Шустера эта власть едва распространялась за пределы столицы, поэтому Шустеру для сбора налогов за ее пределами пришлось учредить специальную вооруженную организацию под названием “Казначейская жандармерия”. Мильспо же приступил к работе в условиях более благоприятных, когда внутренний порядок и мощь центральной власти и поддержка ее военными были много сильнее. После продолжительного смутного времени и беспорядка Иран впервые имел крепкую центральную власть. После вывода иностранных вооруженных сил мятеж племенных вождей был подавлен и уже никто не шептался о независимости, т.е. он приступил к работе, не имея тех проблем, которые были у предыдущих иностранных советников. Трудности, с которыми столкнулись иностранные советники после приезда, заключались в отсутствии правильной информации, отсутствии статистических данных, в наличии различных интриг и противодействий реакционных элементов, не заинтересованных в проведении реформ. Ещё были трудности с некоторыми обычаями и привычками, держащими людей за руки и ноги, трудности с переводчиками, но все они были постепенно преодолены.

Второй причиной успеха д-ра Мильспо была образованная молодежь, которая получила образование в Европе, поведение которой служило примером для других. А также, наличие большого количества служащих Министерства финансов и

налоговой службы, которые долгое время работали под руководством бельгийских и французских советников. Это позволяло устранять многие трудности, возникавшие при обучении новых сотрудников для этих ведомств.

Третьей причиной успеха была первая мировая война, которая разбудила умы населения и преподала им урок любви к Родине. В этой войне явная агрессия царской России, Англии и Османской империи, а также подпольная деятельность и шпионская активность Германии способствовала разрушению центральной власти. Государство катилось к пропасти вечного небытия. Народ страны на практике убедился в том, что все договора о дружбе ничего не стоят. Он, наконец, окончательно понял, что нельзя опираться на обещания защиты от иностранных государств. Всё это - пустые слова и все их гарантии не стоят и той бумаги, на которой они написаны. Поэтому надо думать самим и создавать крепкую основу своего государства. Стоять на своих ногах и опираться только на свой талант и силу. То, что первая мировая война разбудила чувство любви к Родине, является самым ценным достижением этого времени. Оскорбление и унижение, которое было нанесено духу и телу народа Ирана, было столь невыносимо и тягостно, что после окончания войны, когда подписывался знаменитый договор 1919г. между Ираном и Англией, его горько-сладким плодом было единогласное сопротивление ему всего Иранского народа, который, как плотина, встал на пути иностранцев. А так как Америка играла существенную роль в денонсации этого договора, то это оставило позитивный отпечаток в умах людей, что сыграло положительную роль в приглашении американских специалистов.

Как следует из текстов книги Мильспо “Миссия американцев в Иране”, он многократно повторяет, что значительная часть его успехов была достигнута благодаря личной помощи и содействию главнокомандующего Реза-хана.

Он сознает, что если бы не было этого человека, то его миссия не увенчалась бы успехом.

Д-р Мильспо в своей книге “Американцы в Иране” пишет: “В противовес этим высокопоставленным министрам и высокопоставленным бюрократам часть прогрессивных депутатов Меджлиса, - тех самых, которые поддержали десять лет назад программу усовершенствования Моргана Шустера - на этот раз также поддержали и защитили нас, кроме них, к счастью, нас поддержал и могущественный военный министр государства (Реза-хан Пахлеви). Без помощи и поддержки этого человека, за которым стояла вновь созданная и сильная иранская армия, все начинания в Иране того времени были бы бесполезны. И надо откровенно признать, что если бы не его поддержка и защита, миссия американских советников с самого начала была бы обречена на неудачу”.<sup>33</sup>

Кроме прямых упоминаний в своей книге, где он указывает на поддержку и помощь Реза-хана в его деятельности, из отчета Мильспо за первый квартал 1303г.(1924г.) можно понять ту правду, что в тех случаях, когда Реза-хан по разным причинам от него отворачивался, или в связи с военными действиями с кочевыми племенами не успевал заниматься его делами и просьбами, Мильспо становилось так трудно, что он не управлялся даже с делами внутри своего ведомства, не только, чтобы провести через утверждение бюджет 1303 года, который пылился в Меджлисе уже много месяцев. Но после возвращения Реза-хана из южного похода и завершения дела Хазэля в течение двух месяцев проблемы так быстро и неожиданно решились, что повергли Мильспо в изумление. Хотя до этого ему настолько было трудно, и он столько выслушал упреков в свой адрес, что всерьез собирался подать в отставку.<sup>34</sup> Во всяком случае, вопреки протестам землевладельцев и других противников д-р Мильспо и его сотрудники не встретили особого сопротивления при выполнении своих обязанностей. Поддержка и покровительство, которое им оказывал военный министр и прогрессивные

депутаты, завершилось сосредоточением всех поступлений в Министерстве финансов и созданием необходимой основы для начала прогрессивных преобразований в стране.<sup>35</sup>

Д-р Мильспо о поддержке, которую оказывал военный министр деятельности американских советников, в другом месте своей книги пишет: “Та теплая поддержка, которую мы чувствовали от премьер-министра и военного министра, вселяла в нас уверенность, что никакая опасность не грозит нашей миссии”.<sup>36</sup>

О поддержке некоторых депутатов Меджлиса он пишет: “В Меджлисе есть группа прогрессивных депутатов, которые чистосердечно верят в укрепление и успех миссии американских советников. Среди них можно назвать Мостоуфиальмамалек и Моширольдовлех (экс-председатели прошлых кабинетов министров), Кисфар и Шахрох (депутаты зароастийцев), Хосейн Хан Алаи и Тагизаде.”<sup>37</sup>

### **Противники д-ра Мильспо. Завершение его командировки через пять лет**

С самого первого момента начала работы американских советников они столкнулись с сопротивлением больших землевладельцев и знати, которые долгие года уклонялись от уплаты налогов и законной пошлины государству. У начальников управлений финансов областей, которых выбрал Мильспо из числа своих сотрудников, обычно возникали трения с командующими местных гарнизонов, а их столкновения иногда приводили к размолвкам между главным налоговым управляющим д-ром Мильспо и военным министром Резаханом.<sup>38</sup>

Когда противники увидели, что финансовое положение страны укрепляется, и в присутствии д-ра Мильспо во главе финансов страны они больше не могут осуществлять свои темные

замыслы, как при бельгийцах Мернарде и Нузе, они сменили тактику и начали интриговать против Мильспо.<sup>39</sup>

В это самое время начались разработки экономических проектов, таких, как строительство железной дороги и концессия на разработку месторождений северной нефти. И пока д-р Мильспо находился во главе дела, было невозможно, чтобы вместо экономической и торговой железной дороги, которая была нужна Ирану, было построено “политическое” ее направление. Или чтобы северные месторождения нефти захватили хозяева южных месторождений под прикрытием американо-английской компании и похитили их у иранского народа. Следующая тема заключалась в том, что д-р Мильспо говорил, что Министерство обороны тоже является правительственной структурой и должно, как и все другие министерства, быть подотчетным Министерству финансов, а его руководство не соглашалось с этим.<sup>40</sup>

Наконец, начались выступления против Мильспо как в правительстве, так и в Меджлисе, где выступали довольно влиятельные политики. Им противостояли прогрессивные депутаты, которые защищали Мильспо. Например, в одной газете этого периода против д-ра Мильспо можно прочитать: То, что мы считали, что Мильспо сможет привести нашу экономику в порядок, было большим заблуждением. Т.к. несмотря на большие полномочия и помощь, которую ему оказывают, мы должны признаться, что в результате его деятельности мы получили большой ноль. Мы предоставили ему сорок тысяч штыков для получения налогов, в результате между ним и должниками возникли трения, и он предпринял такую политику, которая привела к увеличению государственных расходов.<sup>41</sup>

Здесь лучше обратиться к докладу д-ра Мильспо:

В уже упоминавшемся докладе за первый квартал 1303 г., где он выражает удовлетворение результатами, достигнутыми американскими специалистами, он предупреждает иранский народ, что на дороге к усовершенствованию экономики положили препятствия, которые в последствии могут привести к



поражению и неудовлетворенности, и подчеркивает, что экономические дела подвергаются искажениям. Мильспо добавляет: Экономические реформы и перестройка экономического здания Ирана не должна выполняться только американскими специалистами. Основная их часть и основы этих преобразований должны выполняться и будут возможны только в сотрудничестве с государственными учреждениями, но, к сожалению, сегодня мы такого сотрудничества не наблюдаем.<sup>42</sup> Далее д-р Мильспо говорит о полезных преобразованиях, которые проводятся под наблюдением американцев, и критикует государственные учреждения за отсутствие такого сотрудничества, противодействия и задержку реформ и пишет: “За прошедшие три месяца 1303 года с нами недостаточно тесно сотрудничали, а наши действия не только подвергались критике, но и испытывали противодействия. Некоторые из основополагающих проектов были отвергнуты или про них просто забыли. Полезные договоры были расторгнуты, а официальные инстанции нас не поддерживали и никаких шагов для усиления нашего ведомства не предприняли. Бюджет утвержден не был, Министерство почт и телеграфа бессовестно продолжало излишние расходы и свои противозаконные действия. Даже на заседании Меджлиса нам угрожали снизить расходную статью Министерства финансов, которая нужна для сбора налогов, увеличения доходной части бюджета и надзора за расходами. В результате задержки в принятии предложенного бюджета и утверждения предложенных законопроектов по дополнительным налогам, как минимум, на один год придется отложить проекты по развитию производства и развитию экономики, кроме того, мы даже не можем позволить себе обратиться с просьбой об иностранном займе...”

В конце он делает следующий вывод: Сейчас совершенно ясно, что если совершенствование финансового положения в стране не увенчается успехом, ответственность за поражение будут нести те лица, которые наши предложения по совершенствованию

финансовой системы проигнорировали, наши проекты отклонили, в наши дела вмешивались и создавали нам значительные дополнительные трудности. Если я не смогу доказать иранскому народу, по какой причине выполнение моих обязанностей задерживается, а иногда вообще становится невозможным, то это значит, что я не выполняю свой долг.<sup>43</sup>

В месяце абане 1302 г.(ок.1923г.) главнокомандующий Реза-хан после падения кабинета Мошироддовлах был назначен шахом на пост премьер-министра.

Д-р Мильспо пишет: “Новая должность Реза-хана по природе своей потребовала, чтобы между ним и американскими финансовыми советниками возникли трения. Это потому, что он теперь занял политический пост, в то время как до того он политикой не занимался... Персонально военный министр сталкивался с нашими проблемами только тогда, когда вставал вопрос о переброске войск или о военных действиях. А сейчас военный министр, который одновременно является и премьер-министром, должен заниматься вопросами бюджета государства, налоговой политикой, продовольствием и прочими вопросами, которые напрямую связаны с его волей и решением. Он неизбежно обратит внимание на нашу медлительность, на распыленность структуры государственных учреждений и нашу неспособность, и воочию убедится, что мы, как ветряные мельницы, стоим на месте и без толку размахиваем руками. Вопреки активной деятельности и постоянному движению, не продвигаемся вперед и сеем семена неудовольствия между населением. Даже при более благоприятных условиях мы бы не смогли угодить всему обществу и, я боюсь, что здесь “Далила” ножницами политики повергнет могучего “Самсона”.<sup>44</sup>

Конечно, выводы Мильспо были правильными, так как, в конечном итоге, Реза-шах стал противником продления договора на дальнейшую работу американских советников, во главе которых находился д-р Мильспо.

“...В 1927г. (1306г. с.х.), когда завершался пятый год нашей службы в Иране, Реза-шах, у которого, на мой взгляд, развилось болезненное неприятие и вражда к иностранцам и появилась уверенность, что он сам лучше них сможет устранить все недостатки финансов страны, прекратил службу иностранных советников. И, как я слышал позже из высказывания одного министра, он сказал: “Иран не может вместить двух шахов одновременно, или я должен возглавлять дела, или Мильспо..”<sup>45</sup>

Противники д-ра Мильспо, как пишет он сам, обвиняли его во многих нарушениях, в том числе: в планировании достаточного бюджета только для Министерства финансов, в получении займов от иностранных банков без утверждения Меджлиса, в недобросовестности в перестройке управления финансов и других управлений, в получении налогов незаконными и насильственными методами, в игнорировании ответственности и положения министра финансов, в привлечении к работе переводчиков в количестве, намного превышающем разумную потребность, в увольнении с работы благородных служащих и замене их недостойными людьми, в отсутствии профессиональных знаний и недобросовестности в работе и тому подобном. Мильспо в своих воспоминаниях пишет: “Для нас суть этой критики была не столь важна, но отголоски и признаки, которые она выражала, нас беспокоили. Потому что, если бы нападки из Меджлиса и извне его действительно подтвердились правительством и Меджлисом, и не было бы пути изменить их мнение, несомненно, это привело бы к поражению нашего мероприятия...”<sup>46</sup>

И далее он продолжает: “Мы приняли решение, учитывая положение, которое сложилось с противодействием ему, обратиться к правительству с просьбой высказать свои действительные пожелания по этому поводу. Поэтому в конце июля 1924 года мы направили письмо премьер-министру, в котором обратили его внимание на имеющиеся трудности и наблюдающиеся нарушения и напомнили ему, что если не будут

изменены условия нашей работы, шансов на успешное завершение нашей миссии не останется...»<sup>47</sup>

После направления этого протеста я встретился с премьер-министром и правительством и провел переговоры с ними о проблемах, против которых мы выступали. Я заметил, что в правительстве вполне чувствуют ту напряженную обстановку и трудности, с которыми мы столкнулись. Премьер-министр заверил нас, что он, как и прежде, надеется на успешную службу американских специалистов....»<sup>48</sup>

После указанной переписки и переговоров обстановка сменилась на благоприятную для нас. Д-р Мильспо доводит дело до того, что проект бюджета, который рассматривался в Меджлисе с апреля 1923 по февраль 1924 г., наконец после долгих обсуждений был принят. Это было расценено д-ром Мильспо как сладкий плод взаимопонимания между Меджлисом, правительством и американской миссией.

На основе статьи второй договора о принятии на работу Мильспо<sup>49</sup> стороны были правомочны после завершения трехлетнего срока с момента начала работы д-ра Мильспо принять или отменить оставшиеся два года его службы. В начале 1304г. (1925г.) истекал трехлетний срок его службы и стороны должны были снова принять или отвергнуть оставшиеся два года службы. И поскольку д-р Мильспо имел желание продолжить работу, он запросил на это согласия правительства. Мильспо обратился к премьер-министру с просьбой, чтобы он высказал точку зрения правительства на продолжение службы американской экономической делегации. Правительство объявило о своей заинтересованности в продолжении их работы. Однако, в связи с тем, что некоторые члены его экономической команды попросили отпуск, а среди них были и такие, которые не собирались снова возвращаться в Иран, Мильспо обратился к премьер-министру<sup>50</sup> с просьбой, в случае согласия, принять на работу других американцев. Для этого был разработан особый проект закона и подан на рассмотрение в Меджлис. При той

поддержке, которую оказал этому проекту закона Реза-хан, закон о принятии на работу 12 американских специалистов был принят Меджлисом без всяких проволочек 29 ордибехешта 1304г. (18 мая 1925г.)<sup>51</sup> Таким образом, миссия Мильспо при вторичном начале работы состояла из 16 человек, из которых один был начальником департамента сельского хозяйства и восемь человек были экономическими советниками в разных губерниях.

После того, как Реза-хан Пахлеви приветствовал принятие на работу американских советников, д-р Мильспо для использования своего отпуска и, попутно, подбора американских советников, отправился в Соединенные Штаты. После его возвращения начало его работы совпало со свержением династии Каджаров<sup>52</sup> и избранием на трон Ирана Реза-хана Пахлеви.<sup>53</sup>

За эти два года при опоре на поддержку Реза-хана он смог оказать большие услуги Ирану. Но, по его высказыванию, по той причине, что Реза-шах считал, что “Иран не может вместить двух царей”, по окончании пяти лет службы договор с д-ром Мильспо продлен не был, и он со своими сотрудниками покинул Иран. Реза-шах придавал большое значение армии и силам порядка и ставил их на приоритетное место. Военные знали об этой черте его характера и поэтому предъявляли повышенные требования. Эта тема в противоречиях между военными и американскими экономическими советниками была хорошо видна и иногда приводила к трениям между главнокомандующим и главным управляющим финансового ведомства. Может быть, это и сыграло решающую роль в том, что после окончания пятилетнего срока договор с Мильспо не был продлен. Однажды Меджлису сообщили, что главнокомандующий без предупреждения собирается поехать в сторону юга и просит у казначейства денег в качестве помощи в счет зарплаты будущего месяца, а американские служащие министерства финансов ему отказали в этом. Тогда он отправил туда нескольких вооруженных военных, и те силой принудили выдать необходимую сумму. Он ее получил и отправился в намеченное путешествие. Мильспо,

начальник американских советников, был очень обижен нанесенным его ведомству оскорблением военными, и направил свою отставку министру финансов. В это время министром финансов был Мирза Мохамдалихан Закаольмольк Форуги. Он сейчас же взял это прошение и отправился в Меджлис в специальную комиссию по сотрудничеству с главнокомандующим. Так как в этой комиссии у него взяли обязательство о согласованной работе с американскими советниками для выяснения причины столь срочного и неожиданного отъезда главнокомандующего, и по какой причине Реза-хан так поступил с американцами и почему не сообщил, своим специальным советникам об этом? Министр финансов пригласил членов специального совета и Мильспо к себе домой, где состоялось заседание, продолжавшееся несколько часов, где Мильспо согласился отозвать свою отставку при условии, если эти восемь человек депутатов и министров поддержат его в том, чтобы впредь такого не повторялось, а главнокомандующий письменно осудит поступок своих подчиненных. Члены совета были вынуждены дать такое обязательство, хотя было не ясно, смогут ли они его выполнить, так как не могли допустить, чтобы была нарушена работа Министерства финансов, и в работе иностранных советников возникли трудности.

Форуги протокол этого заседания отправил в Кум для главнокомандующего, но он его уже проехал и получил его только в Исфахане. Там он выполнил второе требование Мильспо и высказал неудовольствие поступком своих подчиненных.<sup>54</sup> По этой причине были частые трения между Мильспо и военными, которые не хотели быть под надзором. Мильспо требовал, чтобы военные, как и все остальные министерства, получали пропорциональные суммы из бюджета и получали пропорционально с другими жалование. Главнокомандующий же хотел, чтобы половина государственных доходов тратилась на армию, и чтобы эти суммы выплачивались из бюджета без задержек. И это было видимым противоречием между главой

государства и начальником финансового ведомства. Каждый из них имел свое мнение и следовал своей линии в соответствии с этим мнением.<sup>55</sup> Конечно, в результате переговоров, которые прошли, противостояние военных и финансовой американской делегации, во главе которой стоял Мильспо, несколько поутихло. Но, по сути, это был огонь под пеплом, который послужил причиной отказа от продления срока его службы по окончании пяти лет.

Другой причиной, послужившей отказу от продления договора с Мильспо, было возражение англичан против присутствия американских советников в Иране. Они считали причиной приглашения американцев протест иранского народа против договора 1919 года и думали, что, может быть, эти советники готовят почву для займа у американцев для исправления финансового положения Ирана. Это могло нанести ущерб экономической политике Англии, и особенно в нефтяном вопросе, создать конкуренцию англичанам на юге Ирана.

Указанные причины, т.е. противоречия между руководителем государства и Мильспо и внутреннее несогласие англичан с присутствием американских советников было причиной того, что д-р Мильспо начал экономические реформы очень робко и осторожно. И эта робость также послужила причиной их потрясения. Более того, влияли и противоречия внутри самой американской делегации, члены которой не имели единства мнения. Некоторые советники с целью занятия места своего начальника противодействовали ему и заключали сделки как внутри, так и вовне миссии и всячески вредили ему.

Все эти причины подготовили условия для того, чтобы договор, подписанный по закону от 4 мордада 1301 г., в мордаде 1306 года завершился и продлен не был (август 1922г. – август 1927г.).

Десятого хордада 1306г.(30 мая 1927г.) Хаджи Мохберольсалтане Хедаят в качестве премьер-министра представил свой кабинет, в котором министром финансов был

Носратольдовлех (Фируз Мирза). Д-р Мильспо пишет: “Причиной избрания царевича Фируза (Фируз Мирза Носратольдовлех) на пост министра финансов имело целью помучить меня и принудить к отставке.”<sup>56</sup> Фируз Мирза действительно имел задание укоротить руки американцам и предположение Мильспо было очень близко к истине. Носратольдовлех и Мильспо столкнулись, и даже между ними произошел обмен письмами, в которых содержались нападки и обвинения со стороны министра финансов, которые для унижения Мильспо были опубликованы в прессе и, в конце концов, Мильспо был вынужден подать в отставку и выехать из Ирана.

После завершения миссии американских советников отпала и надобность в существовании Носратольдовлех, и по воле случая, а не по закулисным дворцовым интригам двора Пахлеви, и не по воле руководства и министерства финансов ему не осталось ни титула царевича, ни чина министра.<sup>57</sup> Наконец, было принято решение уволить Мильспо, и под предлогом продолжения договора и ограничения его полномочий ему было написано письмо от 28 тира 1306г.(18 июля 1927г.) Условия, предусмотренные в этом письме, были таковы, что полностью не устраивали Мильспо, и он в своем письме от 31 тира 1306г. в своем ответе премьер-министру объявил о несогласии с этими условиями. Основной спор касался полномочий, по которым они не пришли к соглашению, хотя и были возможности продолжить переговоры. На заседании, которое состоялось в воскресенье первого мордада, министр финансов внес на рассмотрение Меджлиса проект статьи, в которой предлагалось передать все полномочия на пятьдесят дней Макаски – члену делегации Моргана Шустера, в команде Мильспо занимавшего должность главного казначея, возложив на него все обязанности главного управляющего финансами. А Мильспо было направлено письмо от 3 мордада 1306 г. (24.07.1927г.), которое, по существу, завершило командировку Мильспо в Иран.



Для переговоров с Мильспо о продлении срока работы миссии с пролонгацией договора о его найме со стороны правительства были избраны два человека: министр финансов Фируз Мирза Мохберольдовлех и министр двора Теймур Таш. Для того, чтобы понять как проходили переговоры, обратимся к книгам воспоминаний. Мехдиголи Хедаят (Мохберольсалтанех) пишет: "...Контракт с Мильспо кончается, Шах не желает его пролонгации, Меджлис и народ хотят этого, мостовфи сомневается (мостовфи - должность главного сборщика налогов), спор продолжается. Мостовфи делает вид, что не согласен, вмешательство Теймур Таша неприятно, заявление Шаха о том, что слово Теймур Таша - мое слово, говорит о том, что что-то закулисно обговорено."<sup>58</sup>

Переговоры с Мильспо продолжаются. Носратольдоле хочет капризами утомить Мильспо. Я сказал Шаху (Хедаят), что это некрасиво, мы должны его уволить под благовидным предложением. Теймур Ташу было приказано вместе со мной без посторонних поговорить с Мильспо. Переговоры длились три дня. Мы приняли все его условия. Осталось только решить вопрос о том, кто должен решать спорные вопросы, которые могут возникнуть между ним и министром финансов. Мы предложили уполномочить премьер-министра, он не принял, мы предложили – премьер-министр и председатель Меджлиса, он не согласился, мы предложили – премьер-министр, председатель Меджлиса и председатель счетной палаты, это тоже не повлияло на его решение, он считал, что решающий голос должен иметь иностранец. Из трех человек один всегда останется в меньшинстве, а решающий голос иностранца оставляет путь для иностранного вмешательства в политику государства. Вмешательство в решение спора между начальником и его подчиненным унижало нашу честь, понятно, что мы не приняли такого решения.

Я изложил все, как было, в Меджлисе, сторонники министра финансов это подтвердили, и аннулирование договора с

Мильспо было принято. Встал вопрос о его приемнике. Модаррес сказал: “А сам выступающий? “ Ему никто не возразил. Я надеялся, что Шах будет против. Он принял это наилучшим образом. 5 мордада Меджлис проголосовал за мое избрание начальником налогового ведомства с полномочиями по закону от 4 асада 1301 г.(25 июля 1922г.). Эти полномочия подтверждались в различные сроки трижды: первый и второй раз 24 мордада и 25 мехра 1306 г. (14 августа и 15 октября 1927г.) и в третий раз 23 фарвардина 1307 г. (11 апреля 1928г.)”.<sup>59</sup> Таким образом, Мильспо уехал из Ирана и, как пишет в своей книге Мехдиголи Хедаят, полномочия перешли к нему и трижды подтверждались.

Все, о чем здесь говорилось вкратце, а также то, что можно было почерпнуть из имеющихся источников об указанных событиях, свидетельствует о том, что Мильспо в своей первой командировке явился источником значительных и весьма полезных преобразований для Ирана и это подтверждают большинство видных мужей того времени и пресса того периода.. Доктор Мосаддег хотя в принципе не был согласен с приглашением иностранных советников, в тот день, когда рассматривался Меджлисом вопрос о передаче полномочий Макаски, заявил следующее: “...Нет ничего совершенного и без недостатков, финансовые дела под его руководством за прошедшие пять лет шли удовлетворительно. Все мы знаем, что заработная плата служащим до его прихода намного опаздывала, а сейчас она выплачивается в конце каждого месяца регулярно. До его приезда некоторые могли, используя различные лазейки, уклоняться от уплаты налогов, а после его приезда этому пришел конец. Был наведен определенный порядок в получении налогов и в уплате расходов государства. По сути, этот порядок заключался в своевременной оплате налогов и своевременной выплате расходов, что создало авторитет финансовому ведомству. Народ начал привыкать платить своевременно налоги, и основы уклонения от уплаты налогов, которые были обычаем

до его прихода, начинали забываться. Во всяком случае, его полномочия всегда состояли из двух частей: полномочий хозяйственных и полномочий политических. Я всегда был против его политических полномочий и поэтому поддерживал мнение царевича Фируза Носратольдовлех, министра финансов. Сейчас же выясняется, что мое согласие опиралось на наивность, так как если эти полномочия остались прежними, то какую разницу мы получаем? А если это не те же полномочия, то тогда почему мы на них опираемся? Значит, вы к д-ру Мильспо относились предвзято, когда столько спорили о полномочиях. Эта статья такая, эта статья другая, это все были, по правде, пустые разговоры, а мы были очень наивными, когда приняли их за чистую монету. ( Депутаты смеются) Сейчас я не хочу быть наивным. Некоторые депутаты говорят, что вопреки требованиям Носратольдовле, надо согласиться с Мильспо. Я подумал, предположим, что, не дай Бог, Носратольдовлех плохой человек, но надо послушать, что он говорит? И на этом основании надо посмотреть, сделал ли Носратольдовле после этого что-то хорошее, и мы согласились. А сейчас выясняется, что он нас обманывал, и сейчас намерен с хорошей миной провести эту статью. Или надо сказать, что он отошел от своего прежнего мнения и эти полномочия действительно преувеличены, или вы действительно недостойны их на себя взять, тогда подавайте в отставку с поста министра финансов. Я знаю достойных людей, которые работают в Министерстве финансов и могут справиться с этой ответственностью. Я так же знаю людей, которые сейчас находятся дома и ждут, чтобы к ним обратились с предложением о работе, которую они смогут выполнить с большим старанием. Тогда вы заявляете, что так как вы в себя не верите, то подаете в отставку и уходите. В этом случае г-н премьер-министр назначает на ваше место другого и пополняет свой кабинет и назначает такого человека, который считает, что он может справиться с этой работой. А если вы в себя не верите, то при повторении таких же полномочий, против которых вы выступали

для другого человека, если мы сравним д-ра Мильспо и Макаски, то я бы предпочел Мильспо, со всем его упрямством. Нет смысла, и это против тех убеждений, о которых вы заявили. Поэтому считаю эту статью совершенно ненужной.”<sup>60</sup>

Несомненно, что одной из основных причин, а может быть, и единственной причиной отставки д-ра Мильспо было то, что Реза-шах его не хотел, как уже говорилось об этом в книге д-ра Мильспо “Командировка американцев в Иран”. Он вспоминает об этом и там, где приводит пример о Самсоне и Далиле. Основная причина успехов Мильспо на протяжении пяти лет заключалась в поддержке его миссии главнокомандующим. А сейчас, когда главнокомандующий сам сел на трон Ирана, он захотел быть единовластным правителем и руководить финансами так же, как он подмял под себя и все остальное. Поэтому Носратольдовлех Фируз Мирза, министр финансов кабинета Мохберольсалтане, получил задание, чтобы подготовить условия для снятия или выдворения, или не продления договора с д-м Мильспо, что он и сделал, как это было показано на предыдущих страницах с показом документов, ссылок и высказываний современников для доказательства этого.

По поводу первой командировки д-ра Мильспо в Иран большинство писателей, политических деятелей единогласны в положительной оценке его деятельности. Они считают его присутствие в первой командировке полезным для правительства, государства, финансовых и хозяйственных структур.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Dr. Milispaugh
2. Правительство царской России дважды предупреждало Иран и, с согласия Англии, после ультиматума высадило десант в порту Анзали и расстреляло мечеть с гробницей имама Резы в Мешхеде. В зихадже 1330г. (лунная хиджра) 1912г. в результате этих действий Меджлис был распущен, а Шустер со своими сотрудниками покинул Иран.

3. Рахим Резазаде Малек. История отношений Ирана и Соединенных Штатов Америки. Тегеран Библиотека Тахури Мехр 1350г. стр. 316.
4. Меджлис этого созыва длился с 1 тира 1300г.(22.06.1921г.) до 22 хордада 1302 г.(13.06.1923г.) Все время председателем Меджлиса был Мостовфиольмольк. За этот период поменялось четыре правительства под руководством Кавамольсалтане, Моширольдовлех, Кавамольсатанех, и Мостовфиольмамолек.
5. Мехди Киянфар Политика Америки в Иране. Без указания издательства и даты. В Иране был период, когда с целью конспирации не указывалось выходных данных издательства. Имя автора, вероятно, тоже псевдоним
6. 4 азара 1301г.(24 ноября 1922г.)
7. Рахим Резазаде Малек. История взаимоотношений между Ираном и США. Тегеран. Библиотека Тахури мехр 1350г. (сентябрь-октябрь 1971г.)стр.317.
8. Там же стр. 318
9. Мехди Киянфар.Американская политика в Иране. Стр.152.
10. Маджид Ектаи. История экономики Ирана. Тегеран издательство и книготорговля Деххода. Издание третье 1352г. (1973г.) стр.176.
11. Д-р Артур Честер Мильспо. Миссия Американцев в Иране.перевод-ра Хосейна Абуторабияна изд. Первое Тегеран издательство Пиям,2536,пересказ из предисловия переводчика. Стр.10
12. Д-р. Джавад Шейхольэслами. История внешних отношений Ирана. Часть первая, от военного захвата Ирана в шахриваре 1320 г. до военного переворота в мордаде 1332г.(1941г. до 1953г.)Тегеран . Издательство факультета права и международных отношений Тегеранского университета. Учебное пособие для второго семестра 69-70г. (80-91г.) стр.51-52.
13. Д-р Артур Честер Мильспо. Миссия Американцев в Иране. Пиям,2536, стр.62
14. Там же стр 63.
15. Там же стр.65.
16. Там же стр.71.
17. Там же стр 71.
18. Там же стр. 81
19. Там же стр.83.
20. Календарь Донья. №19 фарвардин 1342г. (1963г.) стр. 173.
21. Д-р Артур Честер Мильспо. Миссия Американцев в Иране.Перевод д-ра Хосейна Абуторабияна. Тегеран. Пиям. 1356г. (1977г.) стр. 14
22. Мехди Киянфар Политика США в Иране. Без выходных данных. Стр. 152.

23. Рахим Резазаде Малек. История взаимоотношений Ирана и США. Тегеран Тахури 1350г. (1971г.) стр.324-325.
24. Календарь Донья. №19 фарвардин 1342г. (1963г.)стр.173-174. А также в кн. Миссия Американцев в Иране стр. 275.
25. Маджид Ектаи История финансов Ирана. Третье издание Дахане 1353г. стр. 176.
26. Там же стр. 176.
27. Новое название русского заемного банка.
28. Эта мечта осуществилась в1307 году. (1928г.)
29. Об этом будет сказано в последующих разделах в связи с отношением СССР к д-ру Мильспо.
30. Долг Ирана Англии составлял около четырех миллионов лир, из них: 315 тысяч лир за предоставление военных складов Англии правительству Ирана после первой мировой войны,576 тысяч лир за возмещение убытков, причиненных гражданам Англии во время первой мировой войны??? Остальное составлял заем, который был представлен совместно Англией и Индией во время войны. Часть этого долга составляла стоимость повреждений, нанесенных нефтяным предприятиям и нефтепроводам во время военных действий, которую иранское правительство не признавало.
31. Д-р Мильспо. Миссия Американцев в Иране. Перевод д-ра Хосейна Абуторабияна. Тегеран. Пиям 2535 стр.215-216
32. Рахим Резазаде Малек. История отношений Ирана и США. Тегеран Тахури 1350г. (1971г.) стр. 322-323. Со ссылкой на Календарь Донья № 19 фарвардин 1342г.(1963г.)
33. Д-р Джавад Шейхольэслами. Учебное пособие факультета права и международных отношений. Внешние отношения Ирана в период от военного переворота 1299г. до шахривара 1320г. (1920 сент.-октябрь1941г.) Тегеран издание факультета права и международных отношений уч.г.1369-70. Со ссылкой на д-р Мильспо Американцы в Иране. стр.22.
34. Д-р. Мильспо. Миссия Американцев в Иране. Перевод д-ра Хосейна Абуторабияна. Тегеран. Пиям 2536.предисловие переводчика стр. 11.
35. Д-р Джавад Шейхольэслами. Учебное пособие Политические изменения в Иране в период с 1320 по 1332г. (1941-1953г.) Тегеран издание факультета права и международных отношений уч.г.1369-1370.(1990-1991) стр.53.
36. Д-р. Мильспо. Миссия Американцев в Иране. Перевод д-ра Хосейна Абуторабияна геран Пиям 1356г. (1977г.) стр.169.
37. Там же стр. 250.

38. Д-р Джавад Шейхольэслами. Учебное пособие. Политические изменения в Иране в период с 1320 по 1332г.(1941-1953г.) Тегеран, факультет права и международных отношений. уч. г.1369-70 (1990-91г.)
39. Мехди Киянфар. Политика США в Иране. Стр. 153.
40. Там же. Стр.153.
41. Газета Иран.№ за 30 асада 1303г. (20 августа 1924г.)
42. Газета Таймс № за 7 октября 1924г. со ссылкой на газету Растахиз. Иран. Собрание Фатхоллах Нури Эсфаандяри. 1335г. (1956г.)
43. Там же.
44. Д-р Мильспо. Миссия американцев в Иране. Перевод Абуторабияна. Тегеран. Пиям 1356г. (1977г.) стр. 177
45. Там же. Сноска на стр. 26
46. Д-р Мильспо. Миссия американцев в Иране. Перевод Хосейна Абуторабияна. Тегеран Пиям. 1356г.(1977г.) стр.186.
47. Там же стр.186.
48. Там же стр.191.
49. Смори приложение 1.
50. Реза-хан.
51. Когда принимался этот закон, Мильспо находился в отпуске в Америке.
52. 9 абана 1304г. (30 октября 1924г.)
53. 21 азара 1304г.(11 декабря 1924г.)
54. Яхя Довлатабади, Хаят Яхя. Тегеран Издательство Фердовси. Издание четвертое том четвертый 1362г. (1983г.) стр.335-336.
55. Там же стр. 307-308.
56. Календарь Донья №19 фарвардин 1342г. стр 174. (1963г.)
57. Яхя Довлатабади Хаяте Яхя Тегеран Фердовси 1362г. (1983) том 4 стр. 392-393.
58. Мехдиголи Хедаят. Воспоминания и воспоминания. Тегеран. Книготорговля Заввар 1363г. (1984г.) изд. четвертое стр.373.
59. Там же стр.374.
60. Мехди Киянфар. Политика США в Иране. Стр. 154-156. Со ссылкой на протоколы Меджлиса пятого созыва. (Книга без выходных данных.)

## **S u m m a r y**

### **FIRST TRIP OF DR. ARTHUR CHESTER MILISPAUGH TO IRAN**

*Afshar SULEYMANI*

*(PhD in Historical Sciences, Ambassador of Iran to Azerbaijan)*

At first sight, inviting foreign advisors to a country may seem just a common practice. But the historical experience shows that it is something more than it and the author tries to prove this argument in the example of Iran. In this article, the author studies details of the first visit of American advisor Dr. A.C. Milspaugh to Iran and comes to interesting conclusions. Examining his activities in Iran, he shows that giving unconditional powers to foreign advisors, on the one hand, shows internal weakness of a country, on the other hand, lack of the use of talented young specialists. According to the author, although Dr. Milspaugh achieved a degree of success in improving Iranian economy during his first, later on, it became apparent that his real aim was to turn Iran into a US protectorate that would heavily depend on the American support.