Türk İş Sağlığı Mevzuatına Genel Bir Bakış

Dr. Metin GENÇ

Bu çalışmada, iş sağlığının tarihi gelişi ve terminoloji tartışılması; 1995 yılı itibariyle geçerli olan, konuya ilgili 2 kanun, 20 tüzük ve 2 yönetmelik ele alınmıştır. Çalışma hayatına ait düzenlemelerin büyük bölümünün işçilere ilgili olduğu, büro hayatı ve tanım sektörü gibi alanlarda eksikliklerin bulunduğu görülmüştür.

Anahtar Kelimeler: İş sağlığı, mevzuat

A general view to Turkish occupational regulations

In this study, historical development of occupational health and terminology are discussed. Two laws and 22 regulations about the subject, which are still valid are discussed. It is seen that, most of the regulations which belong to the working life are related to the employees, and there are deficits in the areas like office life and agricultural sector.

Key Words: Occupational health, regulations

Tarih boyunca, topluluk halinde yaşayan insanlar, hayatın idamesi için belli mesleklerde bir işbolümü içinde çalışmışlardır. Çalışma hayatının kendine özgü sağlık riskleri, bazı meslekler için daha fazla olmak üzere hep var olmuştur. Özellikle sanayi devriminden sonra, teknolojideki ilerlemeye paralel olarak iş sağlığı ile ilgili hukuki, teknik ve tibbi düzenlemelerin birlikte yapılmasını olması beraberinde pek çok sağlık sorununu getirmiştir. Temiz içme ve kullanma suyunun yoksun, sağlıklı konutlarda çöp yığınlarıyla yanya yaşamak zorunda kalan sanayi işçilerinin yaşadıkları yerlerde patlak veren salgın hastalıklar, yöneticileri başta idari önlemler olmak üzere çeşitli önlemler almaya yönlendmiştir (1). Bir tanım toplumu iken, “tüten bacalar ülkesi” halini alan İngiltere’de, 18 inci yüzyılda çalışma şartları öylesine kötü idi ki, 1842’de “Büyük Britanya’ın İşgücü Nüfusunun Hijyen Şartları Hakkındaki Rapor’un yazarı olan hukukçu E. Chadwick’ e göre, kirlilik ve kötü şartların yol açtığı yillik hayat kaybı, ülkenin savaşlarındaki kayıplarından daha fazla idi (2).

TERMİNOLOJİ

İş sağlığının tarihsel perspektifi, gerçekte "çalışanların sağlığı" terimin kullanılmasına yerine "işçi sağlığı" teriminin kullanılmasına bir gerekçe olabilir ise de, günümüzde çalışma hayatının kompleks yapısı göz önüne alındığında işçinin memur, sözleşmeli personel vb. adlar altında...
çalışan herkesin sağlığının esas alınmasının gerekli olduğu söylenebilir. Türk mevzuatında, "iş sağılığı ve iş güvenliği" adıyla yer alan mevzuat, sadece "sigortalı" işçileri kapsamaktadır(3,4). Burada iş sağılığı deyimi ile doğrudan işçiyi yönelik etkinlikler kastedilinik, iş güvenliği deyimi ise işyerinin daha çok sağılığı ilgilendirilen teknik (mühendislik) özelliklerini kapsamaktadır. İngilizce terminolojiye "occupational health" veya "occupational medicine" tanımlarındaki occupation, iş veya meslek anlamını taşımaktadır(5,6).

İLGİLİ MEVZUAT

Biiliştiği gibi yazılı hukuk kuralları olarak tanımlanan mevzuat metinleri, ülkemizde yaygın göçüne göre kanun, kanun hâkimdârlar karnamâ, tüzük (nizamname) ve yönetimelik (talimatname) diye sıralanır(7). Yönerge ve genelge adıyla yayınlanan idari metinler ise günlük idari işlerin yürütümü ile ilgili olup, mevzuat silsilesinde yönetimeliklerden sonra geldiklerinden ve sıkça değişikliklere tarafından araştırıma dahil edilmemişlerdir.

Çalışanların sağlığı ile ilgili olarak bu araştırıma ele alınan 2 kanun, 20 tüzük ve 2 yönetimelik sunlardır (1475 sayılı İş Kanunu ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanunu, doğrudan sağlıa ilgili mevzuat olmayarakndan ele alınmamışlardır):

A) İşçi sağlığına ilişkin mevzuat:


Ağır ve Tehlikeli İşler Tüzüğü(9): Hangi işlerin ağır ve tehlikeli işlerden sayılıacağı, kadın işçilerle 16 yaşını doldurup 18 yaşını bitirmemis çocukların hangi tür ağır ve tehlikeli işlerde çalıştırılabeceğleri, tüm sanayi kollarındaki iş çeşitleri, ayrıntılı bir biçimde listelendi belirtilerek hizalarda kadın ve çocukların çalıştırılabeceğinde ve çalıştırılmayacağı işler gösterilmektedir.

Fazla Çalışma Tüzüğü(10): Ulenin genel yararları veya işin niteliği yahut üretim artsırması gibi nedenlerle günlük normal çalışma sürelerinin dışında yapılacak fazla çalışmalar hakkında hüküm vermektedir. Tüzüğün 2 inci maddesinde fazla çalışma süresinin üç saati geçemeceği vurgulanmakta; 3 üçncü maddesinde ise fazla çalışma yapılaraklayacan bir evento işlerde çalışılarlara ilgili hükümler yer almaktadır.

Gebe Veya Emziki Kadınlara Çalıştırılma Şartlarıyla Emzime Odaları ve Çocuk Bakım Yurttarına Dair Tüzük(11): Gebe veya emziki kadınların ne gibi işlerde çalıştırılabeceklar, mahsur olmayan işlerde ne gibi koşullarda çalıştırılabeceklere, emzime odalarını ve çocuk bakım yurtlarının kuruluş özellikleri ve işleyişi hususunda hükümler içermektedir.

Hafıtlak İş Günlerine Böünemeyen Çalışma Süreleri Tüzüğü(12): Ulaşım araçları gibi, iş süresinin, bir haftanın iş günlerine böünmesi suretiyle yürütülmesine imkan olmeyen işyerlerinde çalışma sürelerinin ve dönemlerinin düzenlenmesi hakkındadır.
Hazırlama, Tamamlama, Temizleme İşleri Tüzüğü(13): Bir işyerinde yürütülen asıl işin düzenlene yapılması için belirli günlük veya ıstisnai bir nitelik göstermeyip hep aynı biçimde sürüp girmesi zorunlu bulunan “hazırlama, tamamlama, temizleme işleri”nin görevleri yalnız bunlara yapmaktan ibaret olan ayrı işçilere yaptırılmayıp da işyerinin asıl işçilere yaptırılması ile ilgili hükümler çerçevesindedir.

İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Kurulları Hakkında Tüzük(14): Sanayi iş kollarında 50 ve daha fazla işçi çalışılan ve altı aydan fazla sürekli iş yapılan işyerlerinde kurumlu zorunlu olan İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Kurulları ile ilgili hükümler içerir.

İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü(4): İş Kanunu’na tabi bulunan tüm işlerde ve işyerlerinde, eklenenlere, işçilerin yatıptaki yerlerde zorunlu olarak bulunması gerekli koruyucu malzeme ve araçlar, iş kazalarını önleyici işçinin sağlık şartları iş güvenliği açısından alınması gerekli önlemler, bu tüzkte açıklanmaktadır.

İş Süreleri Tüzüğü(15)’e göre günlük çalışma süresi 7,5 saat, haftalık çalışma süresi ise 45 saat geçmez.

İş Teftiş Tüzüğü(16): Müfettişlerce devlet adına çalışma hayati ile ilgili uygulamada izleme, denetleme ve teftişin kuralları, teftiş hizmetlerinin örgütlenmesine ve yürütülmesine ilişkin esaslar, müfettişlerin görev, yetki ve sorumlulukları tüzekte belirtilmektedir.

İşyerlerinde İŞIN Durdurulmasında veya İşyeni Genel Kapatılmasında Dair Tüzük(17): İşyerlerinin nasıl kapatılabileceği, yeniden çalışmaya nasıl izin verileceği, işyerinin kapatılması kararı verilinceye kadar işyerinde ne gibi önlemlerin alınacağı, bu konuyla ilgili komisyondaki üyelerin nitelikleri ve komisyonun çalışma esasları tüzekte yer almaktadır.

Kadin İşçilerin Sanayie Ait İşlerde Gece Postalarında Çalıştırılma Koşulları Hakkında Tüzük(18): İnsan özelliğine gireği kadın işçi çalıştırılması gereken sanayie ait işlerde 18 yaşını doldurmuş kadın işçilerin gece postalarında çalıştırılmalaryla ilgili hükümler içerir.

Maden ve Taş Ocakları İşletmelerinde ve Tünel Yapımında Alınacak İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Önlemlerine İlişkin Tüzük(19): İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü’nde açıklanan hususlara ek olarak madenlerin araştırılması, işletmeyi hızlandırmayı, yüzeye çıkarılmasını, zenginleştirilmesinde çalışan işçilerle ilgili sağlığı ve güvenlik önlemleri tüzekte yer almaktadır.

Parlayıcı, Patlayıcı, Tehlikeli ve Zararlı Maddelerle Çalışılan İşyerlerinde ve İşlerde Alınacak Tedbirler Hakkında Tüzük(20): İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü’nde açıklanan hususlara ek olarak parlayıcı, patlayıcı, tehlikeli ve zararlı maddelerle çalışılan işyerlerinde ve işlerde alınacak tedbirler hakkında hükümler içerir.


Yapı İşlerinde İşte İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü(22): İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Tüzüğü’nde açıklanan hususlara ek olarak yapı işlerinde alınacak işçi sağlığı ve iş güvencesi önlemleri bu tüzkte açıklanmaktadır.

Postalar Halinde İşçi Çalıştırılarak Yürütülen İşlerde Çalışmalara İlişkin Bazi Özel Usul ve Kurallar Hakkında Tüzük(23): İşin devami açısından postalar halinde çalışılması gereken işlerde çalışma süresi, gece işlemlerleri, çalışma ortasındaki zorunlu dinlenmeler ve hafta tatilleriyle ilgili hükümler bu tüzkte yer almaktadır.

Sağlık Kurulları Bakından Günde Ancak Yedibuçuk Saat Veya Daha Az Çalışılması Gereken İşler Hakkında Tüzük(24): İnsan sağlığı açısından günde ancak yedibuçuk saat veya daha az çalışılması gereken işler, bu tüzkte sanayiin
çeşitli kollarına göre listeler halinde belirtilmektedir.

B) Devlet memurlarına ilişkin mevzuat:

Vazıfe Malüllüklerinin Nevlerine İle Dereceleri Hakkında Nizamname(25): Devlet memurlarının vazıfe malüllüklerinin türleri ve derecelerini açıklayan bir tüzük türdür.

Vazıfe Malüllüklerini Belirten Usul ve Belgeler Hakkında Tüzük(26): Devlet memurlarının vazıfe malüllüklerine ilgili olarak yürütulecek işlemler hakkındadır.


Görüldüğü gibi, çalışma hayatına ilişkin mevzuatın büyük bölümü tüzükler oluşturmaktadır. Bu mevzuatın içinde devlet memurları ile ilgili olan sadece üç mevzuat vardır (Vazıfe Malüllüklerinin Nevlerine İle Dereceleri Hakkında Nizamname, Vazıfe Malüllüklerini Belirten Usul ve Belgeler Hakkında Tüzük, Memurların Hastalık Raporlarının Verecek Hekim ve Sağlık Kurulları Hakkında Yönetmeliği). Bu üç mevzuat da çalışma şartlarını ile ilgili olmayıp malulen emeklik ve hastalık raporları hakkındadır. Sanayi işçillarında çalışan işçilere ilgili mevzuat, çalışma mevzuatı içinde en büyük orana sahiptir. Aslında sanayi işçillarında çalışma ile büro işleri arasında çalışma ortamındaki riskler açısından büyük farklar var ise de, tüm memuriyet işlerinin büro işleri olmadığı da bir gerçektır. Önemli sağlık ve veteriner personeli, çalışma ortamından kaynaklanan özel risklerle (çeşitli enfeksiyonlar gibi) karşılaştırmaktadır. Sağlık personelinin sağlığı konusunda mevzuatta sadece röntgen işinlariyla çalışanlara ilgili koruyucu hükümler yer almaktadır (Radyoloji,
15. İş Süreleri Tüzüğü, Resmi Gazete. 18398, (11.5.1984)
16. İş Teftişi Tüzüğü, Resmi Gazete. 16738, (28.8.1979)
17. İşverenlere İşin Durdurulmasına veya İşyerinin Kapatılmasına Dair Tüzük, Resmi Gazete. 19487, (14.6.1987)
29. Radyoloji, Radyom ve Elektrile Tedavi Müesseseleri Hakkında Nizamname, Resmi Gazete. 4201, (6.5.1939)

Yazışma adresi:
Uzm. Dr. Metin Genç
İ.Ü.Tıp Fak. Halk Sağlığı A.D.
MALATYA
Tlf: 0-422-3410010/2630